

Uchwała Nr SO-18/0955/140/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 maja 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mieścisko

z tytułu wykonania budżetu za rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023

Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Gminy Mieścisko wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko o udzielenie Wójtowi Gminy Mieścisko absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2022 następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z 17 maja 2023 r., znak: RG.0012.4.6.2023, Przewodnicząca Rady Gminy Mieścisko przekazała opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko w sprawie wykonania budżetu Gminy Mieścisko za rok 2022 wraz z uchwałą Nr 1/23 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu Gminy oraz wniosku o udzielenie Wójtowi Gminy Mieścisko absolutorium za 2022 rok oraz protokołem Nr 6/23 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko w dniu 11 maja 2023 r.

Z opinii wynika, że na posiedzeniach w dniach 10 i 11 maja 2023 r. Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu za rok 2022, rozpatrując w szczególności:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za rok 2022,
- sprawozdanie finansowe za rok 2022,
- informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2022 r.,
- opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mieścisko za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna wypełniła zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W opinii Komisja Rewizyjna odniosła się m.in. do planowanych i wykonanych wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu, z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, procentowego poziomu ich realizacji oraz wyniku budżetu. Wskazała na zrealizowane w 2022 r. przychody oraz rozchody budżetu, a także na stan zadłużenia Gminy oraz zobowiązań niewymagalnych na dzień 31 grudnia 2022 r. Odniosła się również do spełnienia warunku wynikającego z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz wskaźników spłaty zobowiązań z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna analizowała odchylenia zarówno w realizacji dochodów, jak i wydatków budżetu Gminy i wysłuchała w tej sprawie wyjaśnień pracowników Urzędu Gminy.

Zgodnie z planem pracy Komisja Rewizyjna skontrolowała realizację w 2022 r. wpływów z podatków i opłat lokalnych uchwalonych przez Radę Gminy, z uwzględnieniem zastosowanych ulg, zwolnień i umorzeń oraz stanu zaległości.

W ww. dochodach Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na uzyskane dochody z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych, gdzie odnotowano wzrost w stosunku do roku 2021, który związany był ze zwiększeniem podstawy opodatkowania na skutek rozwoju gospodarczego jednego z podatników.

W wyniku analizy informacji dotyczącej zwolnień i umorzeń podatków i opłat lokalnych, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Rada Gminy i Wójt skorzystali ze swych ustawowych uprawnień. Natomiast podjęcie przez organ podatkowy decyzji o umorzeniu podparte było wnikliwą analizą i następowało w szczególnych przypadkach, gdzie postępowanie podatkowe wykazało trudną sytuację życiową i finansową niepozwalającą na zapłatę należnych podatków.

Po przeanalizowaniu poziomu wykonania dochodów Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w 2022 r. podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągalności dochodów, w szczególności z tytułu podatków i opłat, czego dowodem jest szeroko prowadzona egzekucja podatkowa.

Ponadto zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia, pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta w zakresie realizacji dochodów budżetowych w 2022 r., co jest dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej Gminy i zaangażowania w pozyskiwanie dodatkowych środków na inwestycje dla rozwoju Gminy.

Oceniając natomiast wykonanie wydatków w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej, Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń. Zdaniem Komisji Rewizyjnej realizacja wydatków przebiegała zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta, w oparciu o możliwości finansowe Gminy.

Komisja Rewizyjna wskazała, że w 2022 r. na terenie Gminy Mieścisko zrealizowano kilka znaczących inwestycji przy zaangażowaniu środków budżetu Gminy i dofinansowań zewnętrznych, które wpłyną na rozbudowę istniejącej infrastruktury i służyć będą poprawie warunków życia mieszkańców Gminy („Budowa przychodni lekarskiej w Mieścisku”, „Rewitalizacja Parku Św. Huberta w Mieścisku”, „Modernizacja bibliotecznego obiektu budowlanego wraz z jego wyposażeniem”, „Przebudowa drogi na Osiedlu Michałowskim”, „Przebudowa drogi gminnej Mirkowice-Mirkowiczki”).

Z opinii wynika również, że w 2022 r. Komisja Rewizyjna prowadziła bieżącą kontrolę gospodarki finansowej Urzędu Gminy i gminnych jednostek organizacyjnych, obejmującą:

- wydatki na utrzymanie świetlic wiejskich w Gminie,
- inwenturę zdawczo-odbiorczą w Szkole Podstawowej im. Stefana Czarnieckiego w Mieścisku oraz zapoznanie z planem finansowym Szkoły na 2022 r.,
- realizację inwestycji i remontów prowadzonych na terenie Gminy w ujęciu finansowym i rzeczowym,
- koszty utrzymania, eksploatacji boisk sportowych, stadionu, kompleksu sportowego „ORLIK” w 2022 r.,
- stan komunalnej gospodarki mieszkaniowej na terenie Gminy, w tym wykonane remonty, wpłaty czynszów oraz zaległości z czynszów,
- dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy (w tym dochody z tytułu opłaty, ponoszone wydatki oraz stan zaległości),
- realizację funduszu sołeckiego w gminie Mieścisko, w tym zadania realizowane w ramach funduszu,
- realizację dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych,

jednakże w opinii nie poinformowano o wynikach przeprowadzonych kontroli, poza kontrolą dochodów Gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych, w tym zastosowanych ulg, umorzeń, zwolnień oraz aktualnego stanu zaległości.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2022 r. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że zawiera ona dane dotyczące przysługujących Gminie Mieścisko praw własności oraz dane dotyczące innych niż własność praw majątkowych, jak również dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania tych praw. Komisja Rewizyjna oceniła, że w 2022 r. gospodarka mieniem komunalnym była prowadzona prawidłowo.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna omówiła poszczególne jego pozycje. Komisja Rewizyjna zapoznała się również z wyjaśnieniami Skarbnika Gminy o konieczności sporządzenia korekty sprawozdań budżetowych, z uwagi na niższe wykonanie dochodów, co skutkuje również koniecznością korekty sprawozdań finansowych.

Opierając się na dokonanych ustaleniach Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu w 2022 r. kierował się zasadą celowości, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi oraz że budżet był realizowany zgodnie z uchwałami Rady Gminy, w oparciu o możliwości finansowe Gminy.

Mając na uwadze powyższe Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za rok 2022 i postanowiła wystąpić z wnioskiem do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Mieścisko za rok 2022. Wniosek o udzielenie absolutorium Komisja Rewizyjna przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” (3-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieścisko w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mieścisko za rok 2022 został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.