

UCHWAŁA NR XI/86/19
RADY GMINY MIEŚCISKO

z dnia 16 września 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr IV/22/19 Rady Gminy Mieścisko z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r.poz.506) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz.1302 ze zm.) Rada Gminy Mieścisko uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr IV/22/19 Rady Gminy Mieścisko z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko wraz z odpowiedzią na skargę, o treści wskazanej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mieścisko.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy Mieścisko

Kamila Mazurek

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

Skarżący: Wojewoda Wielkopolski
al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań
reprezentowany przez radcę prawnego
Michała Matysiaka

Organ, którego działanie zaskarżono: Rada
Gminy Mieścisko
ul. Plac Powstańców Wielkopolskich 13
62-290 Mieścisko

Odpowiedź na skargę.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. Z 2018 roku poz.1302) Rada Gminy Mieścisko wnosi o oddalenie skargi oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Mieścisko 28 stycznia 2019 roku podjęła uchwałę Nr IV/22/2019 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko.
Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 lutego 2019 roku.

Skargą z dnia 27 sierpnia 2019 roku (data wpływu 30.08.2019 r.) Wojewoda Wielkopolski reprezentowany przez radcę prawnego Michała Matysiaka, zaskarżył w części wyżej wymienioną uchwałę rady, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 11 pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a uchwały oraz § 12 pkt 2 w zakresie wyrazów „ przed wydaniem pozwolenia na budowę”

Skarżący zarzucił uchwale istotne naruszenie:

1. art. 15 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Z 2019 r. poz.1945 ze zm.) zwaną dalej u.p.z.p w związku z art. 101 ust.2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz 2204 ze zm.), zwaną dalej u.g.n. poprzez przekroczenie zakresu dopuszczalnych ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i wprowadzenie zasad scalania i podziału nieruchomości dla terenów przeznaczonych na cele rolne,
- 2) § 2 ust. 2 w związku z § 10 ust. 1 i ust. 2 pkt 8 oraz § 11 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 roku w sprawie zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych (Dz. U. Nr 130 poz. 1993) poprzez zawarcie w planie ustaleń modyfikujących przepisy aktów prawa wyższego rzędu jakim jest wskazane rozporządzenie.

Organ nie zgadza się z zarzutami skargi.

Odnosząc się do zarzutu stwierdzającego, że zapisy § 11 pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a skarżonej uchwały stanowią naruszenie art. 101 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym „Przepisy rozdziału stosuje się do nieruchomości położonych na obszarach przeznaczonych w planach miejscowych na cele inne niż rolne i leśne”.

Rada wskazuje, iż w zaskarżonym planie miejscowym wyróżniono między innymi tereny o następujących przeznaczeniach:

- 1) tereny zabudowy zagrodowej w gospodarstwach rolnych, hodowlanych i ogrodniczych, oznaczone na rysunku planu symbolem RM;
- 2) tereny rolnicze, oznaczone na rysunku planu symbolem R.

Tereny rolnicze (symbol R) w planie mają charakter otwartych przestrzeni produkcji rolnej, których kontynuacja znajduje się poza granicami planu. Natomiast tereny zabudowy zagrodowej (symbol RM), w przypadku omawianego planu nie stanowią w zasadzie zabudowy typu siedliskowej na otwartych przestrzeniach rolnych. Tereny te przeplatają się wzdłuż ciągów komunikacyjnych z istniejącą już zabudową o charakterze jednorodinnym i wielorodinnym. Próba uregulowania wspólnej przestrzeni, poprzez nadanie jej określonych parametrów, w celu zachowania (lub nadania) jej choć resztek ładu przestrzennego (o co trudno w dobie zmian w strukturze zatrudnienia i zabudowy wsi), zdecydowała o określeniu parametrów w przypadku przeprowadzania procedury scalania i podziału nieruchomości, poprzez wskazanie iż powierzchnia działki budowlanej na terenach oznaczonych symbolem RM nie może być mniejsza niż 3000 m², zachowując minimalną szerokość frontu nie mniejszą niż 30 m.

Obowiązek ustalenia w planie szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości wynika wprost z art 15 ust. 2 pkt 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w zakresie wymogów określonych w § 4 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 102 ust 2 u.o.g.n. „Scalania i podziału nieruchomości można dokonać, jeżeli są one położone w granicach obszarów określonych w planie miejscowym albo gdy o scalenie i podział wystąpią właściciele i użytkownicy wieczysti posiadający, z zastrzeżeniem ust. 4 ponad 50% powierzchni gruntów objętych scaleniem i podziałem”.

Powyższe prowadzi do wniosku, że omawiane zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości muszą być określone dla wszystkich nieruchomości położonych w planie, a zatem i takich gdzie nieruchomość należy do różnych kategorii przeznaczenia terenu.

Rada nie zgadza się również z zarzutem skargi, iż § 12 pkt 2 planu w zakresie wyrazów „przed wydaniem pozwolenia na budowę” istotnie narusza § 2 ust. 2 w związku z § 10 ust. 1 i ust. 2 pkt 8 oraz § 11 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 roku w sprawie zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych (Dz. U. Nr 130 poz. 1993) modyfikując tym samym zapisy w/w rozporządzenia.

Dokonany w planie zapis „przed wydaniem pozwolenia na budowę” nie stanowi modyfikacji aktu prawa wyższego rzędu jakim jest rozporządzenie. Przepisy rozporządzenia, w którym jest odesłanie do przepisów odrębnych (także tych przytoczonych w skardze), należy interpretować całościowo. Zapis „przed wydaniem pozwolenia na budowę” nie modyfikuje i nie stoi w sprzeczności z zapisem rozporządzenia „są przekazywane z co najmniej dwumiesięcznym wyprzedzeniem terminów, których dotyczą”, zwłaszcza w wyraźnym powołaniu się w planie, iż procedura zgłoszenia musi być w pełni zgodna z przepisami odrębnymi.

Powyższy zapis znalazł się w planie po uwzględnieniu wniosku Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego, w którym powołano się na w/ w rozporządzenie (pismo nr 2458/17 z dnia 20.06.2017), gdzie zawnioskowano o zapis „wszelkie projektowane na tym terenie budowle o wysokości równej i większej niż 50 m npt należy każdorazowo uzgadniać z Szefostwem Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP - *przed wydaniem decyzji na budowę*”.

Biorąc powyższe pod uwagę należy przyjąć, że Rada Gminy Mieścisko, dokonując w planie miejscowym zaskarżonych przez Wojewodę zapisów, nie wykroczyła poza przyznany jej zakres delegacji ustawowej, ani nie zmodyfikowała przepisów aktu prawa wyższego rzędu, co uzasadnia oddalenie skargi.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XI/86/19 Rady Gminy Mieścisko z dnia 16 września 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr IV/22/19 Rady Gminy Mieścisko z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko.

W dniu 28 stycznia 2019 roku na IV sesji, Rada Gminy Mieścisko podjęła uchwałę Nr IV/22/19 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko. W dniu 30 sierpnia 2019 roku do Rady Gminy Mieścisko wpłynęła skarga Wojewody Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2019 r. skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę Nr IV/22/19 Rady Gminy Mieścisko z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miejscowości Kłodzin oraz Jaworówko o stwierdzenie jej nieważności w części.

Zgodnie z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz.1302 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Mieścisko) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.