

p. Skarbiek - mg.

Elektronicznie podpisany przez
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 22 kwietnia 2021 r.

p. Kujawa - kopie

Uchwała Nr SO-18/0954/139/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mieścisko za 2020 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.),
w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Wójta
Gminy Mieścisko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mieścisko za 2020 rok wraz z informacją o stanie
mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne
z realizacji budżetu Gminy Mieścisko za 2020 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone
tut. Izbie w dniu 26 marca 2021 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2020
(po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieścisko na lata 2020-2025
(po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2020.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania
budżetu i część tabelaryczną.

1. W części opisowej Wójt przedstawił realizację dochodów i wydatków budżetowych według działów
i rozdziałów klasyfikacji budżetowej (z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących
i majątkowych) oraz w podziale na jednostki budżetowe. Ponadto przedstawiono: skutki obniżenia
górných stawek podatków i opłat, skutki udzielonych ulg i zwolnień, skutki decyzji wydanych przez
organ podatkowy, na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa, stan zaległości i nadpłat w podatkach
i opłacie za zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz czynności podejmowane w celu
wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia
Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r. Część opisowa zawiera również informacje o: wykorzystaniu dotacji
oraz dotacjach udzielonych z budżetu Gminy, wykonaniu planu finansowego Samorządowego Zakładu

Budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej w Gołaszewie, dochodach rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wykonaniu funduszu sołeckiego, dochodach z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatkach na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatkach na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- przychody i rozchody budżetu,
- informacje o ważniejszych dokonaniach w 2020 r.

3. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (w formie opisowej oraz tabelarycznej).

4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

5. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Mieścisku za 2020 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2020 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Mieścisko na 2020 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 1.338.707,47 zł, bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 38.309.305,45 zł, co stanowi 104,22% planu, z tego:

- dochody bieżące w wysokości 33.546.965,89 zł, co stanowi 97,90% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 4.762.339,56 zł, co stanowi 191,01% planu (wykonanie na wskazanym poziomie wynika w głównej mierze z otrzymania przez Gminę środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które w części obejmującej kwotę 2.500.000,00 zł nie zostały wprowadzone do planu dochodów budżetu na 2020 rok);

b) wydatki zrealizowano w wysokości 36.970.597,98 zł, co stanowi 95,59% planu, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 31.316.280,21 zł, co stanowi 95,73% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 5.654.317,77 zł, co stanowi 94,79% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.500.000,00 zł (100,00% planu). Ponadto Gmina dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.313.003,00 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 653.286,91 zł, które w budżecie na 2020 rok zostały zaangażowane odpowiednio w kwotach 1.056.763,04 zł oraz 85.592,96 zł.

Rozchody zrealizowano w kwocie 725.052,00 zł (100,00% planu), które dotyczyły spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiło 3.087.951,00 zł, co stanowi 8,06% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 966.407,76 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 730.068,51 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.

5. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały odpowiednio w kwotach 1.730.220,10 zł (w tym § 0490 – 1.717.147,65 zł) i 1.667.941,61 zł (w tym § 4300 – 1.564.979,32 zł).

Na str. 66 sprawozdania Wójt wyjaśnił, że „Różnica w wykonaniu pomiędzy dochodami, a wydatkami (139.845,39 zł) zwiększyła plan finansowy wydatków w roku 2021 zgodnie z Uchwałą Nr XXXII/222/21 Rady Gminy Mieścisko z dnia 22.03.2021 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2021”.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

6. Ze sprawozdania wynika, że w 2020 r. Gmina pozyskała środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (nieprawidłowo sklasyfikowane w budżecie na 2020 rok w § 6350 – „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”, zamiast w § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”) w łącznej

kwocie 3.210.078,00 zł. Na str. 66 Wójt poinformował, że środki te przeznaczono na następujące inwestycje:

- na zadanie pn. „Budowa dróg na terenie Gminy Mieścisko”- 300.000,00 zł,
- na zadanie pn. „Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Mieścisko” - 110.078,00 zł,
- na zadanie pn. „Budowa budynku sanitarno-szatniowego w Mieścisku w ramach programu Szatnia na medal” - 300.000,00 zł.

Natomiast środki w wysokości 2.500.000,00 zł przeznaczone zostały na inwestycję „Budowa Przychodni Lekarskiej w Mieścisku”, która realizowana będzie w 2021 r.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2020.

V. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na str. 53 sprawozdania, w części dotyczącej wykonania planu finansowego Samorządowego Zakładu Budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej w Gołaszewie, podano, że w 2020 r. Zakład otrzymał z budżetu Gminy następujące dotacje:

„§ 2510 - Dotacja podmiotowa z budżetu (100%) – 18.640,00 zł.

§ 2517 - Dotacja podmiotowa z budżetu (100%) – 47.222,22 zł.

§ 2510 - Dotacja podmiotowa z budżetu(100%)–2.777,78 zł.”.

Natomiast z tabeli zamieszczonej na str. 35 sprawozdania, prezentującej plan i wykonanie wydatków sklasyfikowanych w dz. 853, rozdz. 85395 oraz z opisu do tabeli wynika, że w 2020 r. Gmina udzieliła Zakładowi dotacji podmiotowej (§ 2510) w kwocie 13.640,00 zł oraz dotacji celowych w łącznej kwocie 55.000,00 zł (na realizację projektu „Stop Covid-19 Bezpieczne systemy społeczne w Wielkopolsce”), z tego w § 2640 – 5.000,00 zł, w § 2647 – 47.222,22 zł oraz w § 2649 – 2.777,78 zł, co jest zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

2. W tabeli Nr 4 w części pn. „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań własnych oraz środki otrzymane z państwowych funduszy celowych” ujęto dochody sklasyfikowane w:

– § 2710 (dz. 010, rozdz. 01095; dz. 853, rozdz. 85395; dz. 900, rozdz. 90004), w którym zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ujemuje się dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących,

– § 6300 (dz. 010, rozdz. 01095; dz. 600, rozdz. 60016; dz. 926, rozdz. 92605), w którym zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych ujemuje się dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

3. Na str. 20 sprawozdania oraz w tabeli Nr 5 pn. „Zestawienie dotacji udzielonych przez Gminę Mieścisko w 2020 roku” poinformowano, że w 2020 r. Gmina Mieścisko udzieliła Powiatowi Wągrowieckiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej w kwocie 2.500,00 zł, z przeznaczeniem na analizę transportu zbiorowego (dz. 600, rozdz. 60003, § 2710).

Uchwała Nr XXVI/189/20 Rady Gminy Mieścisko z dnia 26 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Wągrowieckiemu, w której Rada Gminy postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej Powiatowi Wągrowieckiemu na zadanie pn. „Analiza możliwości wdrożenia systemu Publicznego Transportu Autobusowego w Powiecie Wągrowieckim” w kwocie 2.500,00 zł, nie została przedłożona do nadzoru tut. Izbie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.