

Projekt

z dnia 28 września 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY MIEŚCISKO**

z dnia 2021 r.

w sprawie utworzenia i nadania statutu Centrum Usług Wspólnych w Mieścisku

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 i 1535) uchwala się, co następuje:

**Rozdział 1.
Przepisy ogólne**

§ 1. 1. Tworzy się jednostkę budżetową Gminy Mieścisko pod nazwą Centrum Usług Wspólnych w Mieścisku, zwaną dalej „CUW”, oraz nadaje się jej statut.

2. Siedzibą CUW jest Mieścisko.

3. CUW działa na obszarze Gminy Mieścisko.

4. CUW działać będzie przy ul. św. Wojciecha 1 w Mieścisku (62-290).

5. Nieruchomość, o której mowa w ust. 4, zostanie przekazana na rzecz CUW poprzez ustanowienie trwałego zarządu w trybie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 oraz z 2021 r. poz. 11, 234, 1551 i 1561).

§ 2. 1. Nadzór nad CUW sprawuje Wójt Gminy Mieścisko.

2. CUW może używać herbu oraz logo Gminy Mieścisko, jak również może ustanowić i wykorzystywać własne logo.

3. CUW może używać nazwy skróconej „CUW w Mieścisku”.

**Rozdział 2.
Przedmiot działalności**

§ 3. Przedmiotem działalności CUW jest zapewnienie wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), zwanej dalej „ustawą”.

§ 4. Działalność CUW, o której mowa w § 3, prowadzona jest na rzecz:

- 1) jednostek określonych w uchwale Rady Gminy Mieścisko wydanej na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy;
- 2) gminnych instytucji kultury oraz podmiotów, o których mowa w art. 10a pkt 3 ustawy, które zawarły z CUW porozumienia, o których mowa w art. 10b ust. 3 ustawy.

§ 5. Szczegółowy zakres obowiązków powierzonych CUW w ramach wspólnej, o której mowa w § 3, na rzecz jednostek, o których mowa w § 4, określany jest w:

- 1) w przypadku jednostek, o których mowa w § 4 pkt 1 – w drodze uchwały Rady Gminy Mieścisko wydanej na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy;
- 2) w przypadku jednostek, o których mowa w § 4 pkt 2 – w porozumieniach, o których mowa w art. 10b ust. 3 ustawy.

Rozdział 3. Organizacja

§ 6. 1. CUW kieruje Dyrektor.

2. Dyrektor reprezentuje CUW na zewnątrz działając na podstawie udzielonych mu pełnomocnictw przez Wójta Gminy Mieścisko.

3. W czasie nieobecności Dyrektora, jego zadania realizuje upoważniony przez Dyrektora pracownik CUW.

4. W przypadku braku udzielenia przez Dyrektora upoważnienia, o którym mowa w ust. 3, w czasie nieobecności Dyrektora, jego zadania realizuje pracownik CUW wskazany przez Wójta Gminy Mieścisko.

5. Strukturę organizacyjną CUW oraz szczegółowy zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych określa regulamin organizacyjny przygotowany przez Dyrektora i zatwierdzony przez Wójta Gminy Mieścisko.

6. Dyrektor CUW wykonuje czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników CUW.

7. Dyrektor wydaje wewnętrzne akty normatywne dotyczące działalności CUW.

Rozdział 4. Przepisy końcowe

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

do UCHWAŁY NR RADY GMINY MIEŚCISKO z dnia 11 października 2021 r.

w sprawie utworzenia i nadania statutu Centrum Usług Wspólnych w Mieścisku

Celem podniesienia jakości obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek organizacyjnych Gminy Mieścisko proponuje się utworzenie Centrum Usług Wspólnych w Mieścisku [dalej: „CUW”]. Zgodnie z przepisem art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) [dalej: „u.s.g.”], gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 2) gminnym instytucjom kultury,
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego.

Tworzone CUW będzie działało w formie samorządowej jednostki budżetowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) [dalej: „u.f.p.”], co realizuje postanowienia przepisu art. 10b ust. 1 u.s.g. (*„Wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego”*). Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 1 pkt 2 u.f.p., to Rada Gminy Mieścisko jest organem właściwym do utworzenia takiej jednostki. Stosownie natomiast do ust. 2 przywołanego przepisu art. 12 u.f.p., tworząc jednostkę budżetową, rada nadaje jej statut. Przepis art. 11 ust. 2 u.f.p. określa przy tym, że statut powinien określać w szczególności nazwę, siedzibę i przedmiot działalności jednostki budżetowej.

Przedmiotem działalności CUW będzie zapewnienie wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a u.s.g., która to obsługa prowadzona będzie na rzecz jednostek wskazanych w przywołanym przepisie art. 10a u.s.g. W praktyce proponuje się, aby jednostkami obsługiwanymi były Przedszkole „Leśne Ludki” w Mieścisku, Szkoła Podstawowa w Mieścisku, Ośrodek Pomocy Społecznej w Mieścisku oraz Gminna Biblioteka Publiczna im. Czesława Chruszczewskiego w Mieścisku, co zostanie potwierdzone odrębnymi aktami prawnymi wydanymi w oparciu o przepis art. 10b u.s.g.

Szczegółowy zakres działalności CUW w przedmiocie wspólnej obsługi uregulowany będzie zgodnie z przepisem art. 10b ust. 2 i ust. 3 u.s.g., tj.:

- 1) w przypadku jednostek, o których mowa w § 4 pkt 1 – w drodze uchwały Rady Gminy Mieścisko wydanej na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy;
- 2) w przypadku jednostek, o których mowa w § 4 pkt 2 – w porozumieniach, o których mowa w art. 10b ust. 3 ustawy.

Kierownikiem CUW będzie Dyrektor zatrudniany i zwalniany przez Wójta Gminy Mieścisko – stosownie do przepisu art. 30 ust. 2 pkt 5 u.s.g.

Proponuje się, aby CUW zostało utworzone z dniem 1 grudnia 2021 r., co pozwoli na rozpoczęcie zapewnienia wspólnej obsługi od dnia 1 stycznia 2022 r.

Przedkładana uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, bowiem nie stanowi aktu prawa miejscowego – nie zawiera bowiem norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (patrz m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 20 kwietnia 2016 r., sygn. IV SA/Po 109/16 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2010 r., sygn. II OSK 2058/09).

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.