



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 lipca 2021 r.

Poz. 5677

UCHWAŁA NR 17/1083/2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 lipca 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVII/247/21 Rady Gminy Mieścisko z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXXIX/248/18 Rady Gminy Mieścisko z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 17 czerwca 2021 r., Rada Gminy Mieścisko, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, dokonała zmiany uchwały Nr XXXIX/248/18 Rady Gminy Mieścisko z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 7 lipca 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.) w art. 443 ust. 2 i 3 przewiduje możliwość udzielania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, spółkom wodnym, z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Zgodnie natomiast z art. 443 ust. 6 ustawy Prawo wodne, w przypadku gdy dotacja celowa stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Rada Gminy Mieścisko, powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, w dniu 6 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę Nr XXXIX/248/18 w sprawie zasad udzielania

spółkom wodnym dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Mieścisko dokonała zmiany § 6 uchwały Nr XXXIX/248/18 Rady Gminy Mieścisko z dnia 6 czerwca 2018 r., w ten sposób, że otrzymał on brzmienie: "*§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do 31 grudnia 2023 r.*".

Z postanowień badanej uchwały, jak i z uzasadnienia do niej wynika, że intencją uchwałodawcy było wydłużenie terminu obowiązywania uchwały Nr XXXIX/248/18 z dnia 6 czerwca 2018 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Uchwała ta obowiązywała bowiem do dnia 30 czerwca 2021 r. Możliwość taka wynika z Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) Nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenia (UE) Nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań.

Uchwała zmieniana, w § 2 ust. 1, przewidywała, że: "*W przypadku ubiegania się o przedmiotową dotację przez spółkę wodną prowadzącą działalność gospodarczą:*

1) *udzielona dotacja stanowić będzie pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352/1 z dnia 24 grudnia 2013 r.) oraz ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362);*

2) *będzie stanowić pomoc de minimis w rolnictwie w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu UE do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE seria L nr 352/9 oraz ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362);*

3) *będzie stanowić pomoc w rybołówstwie i akwakulturze w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. L 190/45, z 28 czerwca 2014, str. 45) oraz ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362)."*

Uchwała ta musiała zatem spełniać wymogi, o których mowa w przywołanym powyżej art. 443 ust. 6 ustawy Prawo wodne. W myśl przepisów art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743) projekt programu pomocowego (przez co w ocenie Kolegium Izby należy rozumieć również uchwałę zmieniającą uchwałę pierwotną w tej sprawie), przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a jeżeli przewiduje udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie także ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W dniu 5 lipca 2021 r. drogą mailową do tut. Izby wpłynęło pismo Burmistrza Gminy Mieścisko (pismo z dnia 5 lipca 2021 r., znak: RG.0711.37.21), z którego wynika, że projekt badanej uchwały został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem zgłoszenia Prezesowi Urzędu. Projekt nie był natomiast przesłany do Ministra Rolnictwa.

Wójt Gminy Mieścisko wskazał ponadto, że Rada Gminy Mieścisko podejmując badaną uchwałę na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2021 r. wyrażała nadzieję, że wejdzie ona w życie w dniu 30 czerwca 2021 r. i będzie obowiązywała do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz wniósł o utrzymanie w mocy uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, że projekt uchwały przedłużającej okres obowiązywania uchwały w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania, przewidującej udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie winien być przekazany zarówno Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak i ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Niedopełnienie tej procedury w zakresie przedłożenia projektu uchwały ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa w sposób istotny narusza przepis art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Warunkiem ważności (legalności) uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami

procedurze. Wyżej wymieniony obowiązek przedkładania projektów uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa stanowi obligatoryjny element procedury podejmowania uchwał w przedmiotowym zakresie. Niezgłoszenie projektu uchwały ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwały, co zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, należy zaliczyć do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały (por. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Kolegium Izby wskazuje również, że w § 2 badanej uchwały Rada Gminy Mieścisko postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa natomiast ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Ponadto w myśl art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Ustawodawca w art. 5 ustawy przewidział ponadto, iż przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Badana uchwała z dnia 14 czerwca 2021 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 18 czerwca 2021 r. (pod poz. 4940). Początek terminu obowiązywania uchwały przypada tym samym na dzień 3 lipca 2021 r. (tj. zgodnie z § 2 uchwały po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia). Doszło zatem do sytuacji, w której to uchwała Nr XXXIX/248/18 Rady Gminy Mieścisko z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania przestała obowiązywać z dniem 30 czerwca 2021 r., a uchwała zmieniająca tę uchwałę weszła w życie (zaczęła obowiązywać) z dniem 3 lipca 2021 r., co w ocenie Kolegium Izby jest niedopuszczalne. Nie jest bowiem możliwa zmiana uchwały po utracie jej mocy obowiązującej.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że jeżeli intencją Rady Gminy Mieścisko było, aby badana uchwała weszła w życie z dniem 30 czerwca 2021 r., to Rada Gminy powinna takie postanowienie zawrzeć w § 2 uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.