

Uchwała SO-18/0952/74/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2021 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Mieścisko na rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieścisko projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Mieścisko na rok 2022

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

I. Projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Mieścisko na rok 2022 przedłożony został przez Wójta Gminy Mieścisko w dniu 10 listopada 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Do projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXI/228/2010 Rady Gminy Mieścisko z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Mieścisko.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na rok 2022 zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 32.406.914,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 28.821.440,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 3.585.474,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 37.102.657,46 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 26.874.841,68 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 10.227.815,78 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 1.946.598,32 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieścisko na lata 2022-2032 wynika, że w 2022 r. spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 4.695.743,46 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.343.052,62 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 890.357,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym kwocie 1.462.333,84 zł.
5. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zaplanowano przychody z tytułu:
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.343.052,62 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 890.357,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.500.000,00 zł,
- a także rozchody z tytułu:
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 700.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 337.666,16 zł.

Z projektu oraz innych dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że zaplanowane w § 905 przychody w kwocie 2.343.052,62 zł stanowią środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 2.200.000,00 zł, otrzymane w 2020 r. (które zostaną przeznaczone w 2022 r. na realizację inwestycji pn. „Budowa Przychodni Lekarskiej w Mieścisku”) oraz środki Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 143.052,62 zł, otrzymane w 2021 r. (które zostaną przeznaczone na inwestycje pn. „Budowa przejść dla pieszych przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Mieścisku” oraz „Budowa przejść dla pieszych przy Szkole Podstawowej w Mieścisku”).

Natomiast zaplanowane w § 950 przychody w kwocie 890.357,00 zł to środki na uzupełnienie subwencji ogólnej, które Gmina Mieścisko uzyska w 2021 r. i planuje wykorzystać na zadania realizowane w 2022 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2022 r. są niższe o 8,12% w porównaniu do planowanych dochodów na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 14,71% od planowanych w 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.). Natomiast dochody majątkowe zaplanowane zostały na poziomie wyższym o 142,32% od planowanych na koniec III kwartału 2021 r. Skład Orzekający ustalił, że wzrost dochodów majątkowych związany jest przede wszystkim z zaplanowaniem w budżecie na 2022 r. dochodów w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w kwocie 2.880.000,00 zł.
2. Planowane wydatki na 2022 r. są wyższe o 0,79% od planowanych w budżecie na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 15,41%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 102,93% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2021 r. Skład Orzekający ustalił, że wzrost wydatków majątkowych związany jest z zaplanowaniem w budżecie na 2022 r. wydatków inwestycyjnych finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (otrzymanych w 2020 r.), Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (otrzymanych w 2021 r.) oraz Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (które Gmina otrzyma w 2022 r.).
3. Planowane dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
Ponadto zaplanowano dotacje celowe z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących (§ 2030) w rozdziale 75814 – „Różne rozliczenia finansowe” w kwocie 50.000,00 zł oraz w rozdziale 80104 – „Przedszkola” w kwocie 138.274,00 zł.
W uzasadnieniu do projektu wyjaśniono, że zaplanowane w rozdz. 75814 środki to *„planowana do otrzymana dotacja z tytułu zwrotu części wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego”* (str. 5 uzasadnienia), a także, że dotację celową na realizację własnych zadań bieżących gmin w kwocie 138.274,00 zł w rozdz. 80104 zaplanowano *„zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych na podstawie przewidywanej liczby dzieci w stosunku do których gminie należna jest dotacja”* (str. 6 uzasadnienia).
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 2.618.877,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.