

Uchwała SO-0952/38/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Mieścisko
na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieścisko projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt IV.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Mieścisko w dniu 15 listopada 2018 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXI/228/2010 Rady Gminy Mieścisko z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Mieścisko, za wyjątkiem załącznika Nr 5 do projektu uchwały budżetowej;
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258.
- II. Analiza budżetu:
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 28.359.173,00 zł, tj. 96,87% planowanych dochodów na 2018 r., w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 27.845.173,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 514.000,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 27.370.297,00 zł, tj. 90,97% planowanych wydatków na 2018 r.,

w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 26.002.575,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.367.722,00 zł;
2. Zaplanowaną nadwyżka budżetu w wysokości 988.876,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów oraz wykup obligacji;
 3. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.842.598,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych;
 4. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych rozchodów w wysokości 988.876,00 zł. Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 288.876,00 zł (§ 992) oraz wykupu obligacji samorządowych w kwocie 700.000,00 zł (§ 982);
 5. W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów budżetu;
 6. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;
 7. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r. oraz planowanych w 2018 r. przychodów z emisji obligacji samorządowych, a także planowanych spłat rat kredytów, pożyczek, obligacji wcześniej zaciągniętych i wyemitowanych, jak i zobowiązań spłacanych wydatkami w 2019 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniesie 2.681.199,63 zł i osiągnie poziom 9,45% planowanych dochodów ogółem;
 8. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.);
 9. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag;
 10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń;
 11. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki z tytułu wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących, które zostały wykazane w § 2900, w dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 – „Pozostała działalność”, w kwocie 22.000,00 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków

pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.), od roku 2019 paragraf 2900 zaliczany będzie do grupy wydatków oznaczonych symbolem 1200, tj. do dotacji na zadania bieżące. Wydatków z tego tytułu nie ujęto w zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2019 r., wyodrębnionych w załączniku Nr 8 pn.: „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2019 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” do projektowanej uchwały budżetowej. Wydatki z tego tytułu powinny być pokazane w części dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych. Wydatki te nie są ujęte również w kwocie dotacji wskazanych w § 5 pkt 1 w treści projektowanej uchwały budżetowej;

2. Prognozowane wielkości budżetu powinny być realistyczne, tj. dochody powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań.

W dz. 801 – „Oświata i wychowanie, rozdz. 80104 – „Przedszkola” zaplanowano w § 2030 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” dochód w wysokości 210.450,00 zł. W informacji dysponenta, tj. Wojewody Wielkopolskiego, o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 kwotach dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz kwotach dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej i dotacji na realizację zadań własnych nie wskazano takiej dotacji.

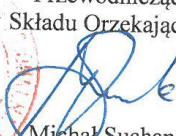
IV. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

Zgodnie z § 2 ust. 3 uchwały Nr XXXI/228/2010 wszystkie pozostałe załączniki do projektu uchwały budżetowej sporządza się w szczególności określonej w ust. 2, tj. w szczególności do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Wydatki majątkowe w Gminie Mieścisko w 2019 roku” o wydatkach majątkowych jest sporządzony w szczególności do działu i rozdziału, pominięto paragrafy klasyfikacji budżetowej;

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.