



Poznań, dnia 26 marca 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.176.2020.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.).

orzekam

nieważność uchwały nr XVII/128/20 Rady Gminy Mieścisko z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych oraz przyznawania nagród sportowych za osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2020 r. Rada Gminy Mieścisko podjęła uchwałę nr XVII/128/20 w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych oraz przyznawania nagród sportowych za osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 10 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1468 ze zm.), zwaną dalej "u.o.s.". Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 26 lutego 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 31 ust. 1 u.o.s. "Jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe". Natomiast stosownie do art. 31 ust. 3 u.o.s. "Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy".

Na podstawie upoważnienia zawartego w treści art. 31 ust. 3 u.o.s. rada gminy tworzy przepisy powszechnie obowiązujące, gdyż adresatami swych unormowań czyni jednostki niezależne od aparatu gminy, tj. osoby uprawiające sport w rozumieniu art. 2 u.o.s. Akty prawa miejscowego wydane z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego są w sposób oczywisty niezgodne

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), który stanowi: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa”. Jako sprzeczny z zasadą państwa prawnego wyrażoną w art. 2 oraz w art. 7 Konstytucji RP, uznać należy akt podstawowy, w tym akt prawa miejscowego, nieznajdujący pokrycia w granicach ustawowego upoważnienia do jego stanowienia.

W § 2 uchwały określono, że: "Stypendium sportowe, nagrodę sportową może otrzymać zawodnik zamieszkały na terenie Gminy Mieścisko, zrzeszony w klubach lub stowarzyszeniach". Natomiast w § 9 uchwały uregulowano, iż: "Wójt Gminy Mieścisko pozbawia stypendium sportowego w przypadkach gdy:

- 1) został zawieszony w prawach zawodnika przez właściwy organ statutowy klubu sportowego, stowarzyszenia,
- 2) zrezygnował z uprawiania sportu,
- 3) wystąpił z klubu, stowarzyszenia,
- 4) dane podane do wniosku były niezgodne ze stanem faktycznym".

Organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Mieścisko uzależniła w uchwale możliwość przyznania stypendium sportowego oraz nagrody sportowej od członkostwa danego sportowca w klubie lub stowarzyszeniu sportowym. Ponadto w uchwale określono, że pozbawienie stypendium sportowego następuje w przypadku zawieszenia w prawach zawodnika przez klub lub stowarzyszenie sportowe oraz wystąpienia z takiego klubu lub stowarzyszenia. Należy stwierdzić, że delegacja ustawowa z art. 31 ust. 3 u.o.s. nie daje Radzie Gminy Mieścisko upoważnienia do określenia warunku do przyznania stypendium sportowego i nagrody sportowej w postaci bycia członkiem określonego klubu lub stowarzyszenia sportowego. Stypendia sportowe i nagrody sportowe przyznawane są bowiem tylko za określone osiągnięcia sportowe, bez względu na fakt czy dany sportowiec jest członkiem klubu lub stowarzyszenia sportowego. Jak jednoznacznie wynika z art. 31 ust. 1 u.o.s. stypendia i nagrody sportowe są przyznawane w przypadku osiągania przez osoby fizyczne określonych wyników sportowych, a wskazana regulacja ustawowa nie wprowadza dodatkowego warunku w postaci bycia członkiem klubu lub stowarzyszenia sportowego. W związku z powyższym bezpodstawne są także postanowienia uchwały dotyczące możliwości pozbawienia prawa do stypendium w przypadku zawieszenia w prawach zawodnika przez organ statutowy stowarzyszenia lub klubu sportowego oraz wystąpienia zawodnika z klubu lub stowarzyszenia sportowego.

Jak podkreśla WSA w Łodzi w wyroku z dnia 15 listopada 2017 r., sygn. II Sa/Łd 673/17 "W myśl art. 31 ust. 1 w zw. z ust. 3 u.o.s. stypendia sportowe, nagrody oraz wyróżnienia, o których mowa w tym przepisie, adresowane są do wszystkich osób fizycznych. Co nadto istotne, ustawodawca nie uzależnia dopuszczalności przyznania świadczeń od statusu związanego z wiekiem (dziecko, młodzież), czy statusu zawodnika (amator, profesjonalny zawodnik sportowy, zrzeszony w klubie bądź niezrzeszony). Należy zgodzić się ze skarżącym, że unormowanie, o jakim mowa

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

w § 4 uchwały, dotyczące przynależności do klubu sportowego - jest wymogiem, którego ustawa nie przewiduje, a które bezpodstawnie zawęża krąg osób uprawnionych do uzyskania stypendium". Podobne stanowisko zajął NSA w wyroku z dnia 1 grudnia 2017 r., sygn. akt II GSK 282/16.

Organ nadzoru wskazuje także, że zgodnie z § 6 uchwały "Stypendium sportowe oraz nagrodę sportową przyznaje Wójt Gminy Mieścisko w drodze decyzji administracyjnej na okres jednego roku". Należy wskazać, iż zgodnie z tą regulacją nagroda sportowa została uznana także za świadczenie okresowe wypłacane przez okres jednego roku. Organ nadzoru stwierdza, iż zgodnie z art. 31 ust. 1 u.o.s. tylko stypendium sportowe ma charakter okresowy, a nagroda sportowa jest przyznawana jednorazowo. Wobec powyższego należy stwierdzić, iż w uchwale niewłaściwie określono, że nagroda sportowa przyznawana jest na okres jednego roku.

Zgodnie z § 7 uchwały "Stypendium sportowe przyznaje się zawodnikowi, który:

- 1) uczestniczył w Igrzyskach Olimpijskich, Paraolimpiadzie, zawodach Pucharu Świata, zawodach Pucharu Europy będąc reprezentantem Polski w kwocie 450,00 zł/m-c,
- 2) uczestniczył w Mistrzostwach Świata lub Mistrzostwach Europy w kwocie 400,00 zł/m-c,
- 3) zajął miejsce I – VIII w Mistrzostwach Polski w kwocie 350,00 zł/m-c,
- 4) zajął miejsce I – VIII w Pucharze Polski w kwocie 300,00 zł/m-c,
- 5) zajął miejsce I – VIII w Młodzieżowych Mistrzostwach Polski, Mistrzostwach Polski Juniorów lub Ogólnopolskiej Olimpiadzie Młodzieży w kwocie 250,00 zł/m-c. biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla Gminy Mieścisko w takich dyscyplinach jak: sporty zimowe, lekkoatletyka, motocross, kolarstwo".

Organ nadzoru stwierdza, że z brzmienia cytowanej regulacji nie wynika jednoznacznie czy wskazane dyscypliny sportowe mające znaczenie dla Gminy Mieścisko dotyczą tylko stypendiów z § 7 pkt 5 uchwały czy też aby otrzymać stypendia sportowe określone w § 7 pkt 1- 4 uchwały należy także osiągać wysokie wyniki sportowe w dyscyplinach mających znaczenie dla Gminy Mieścisko wskazanych w zdaniu drugim § 7 pkt 5 uchwały. Należy uznać, iż takiego rodzaju niejednoznaczna oraz nieprecyzyjna regulacja (i to w zakresie warunków do przyznania określonego świadczenia finansowego) nie powinna występować w akcie prawa miejscowego, ponieważ może być różnie interpretowana przez adresatów takiego aktu.

Jak reguluje § 11 uchwały "Nagroda sportowa może zostać przyznana zawodnikowi, który:

- 1) uczestniczył w Mistrzostwach Polski w kwocie 1.500,00 zł
- 2) uczestniczył w Pucharze Polski w kwocie 1.250,00 zł
- 3) uczestniczył w Młodzieżowych Mistrzostwach Polski, Mistrzostwach Polski Juniorów lub Ogólnopolskiej Olimpiadzie Młodzieży w kwocie 1.000,00 zł
- 4) ustanowił rekord Polski, Europy, świata w kwocie 2.500,00 zł
- 5) zajął miejsce I-VI w Wojewódzkich Mistrzostwach Młodzików w kwocie 800,00 zł".

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 31 ust. 3 u.o.s. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określając, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień zobowiązany jest wziąć pod uwagę „znaczenie danego sportu dla tej jednostki

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy”. Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że regulując w § 11 uchwały kwestie zasad (kryteriów) przyznawania nagród sportowych, Rada Gminy Mieścisko uwzględniła jedynie kryterium osiągnięcia sportowego, pominięła zaś drugie z wymaganych przez ustawodawcę kryteriów, tj. znaczenia danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego. Analiza przedmiotowej uchwały pozwala stwierdzić, że Rada Gminy Mieścisko określiła dyscypliny mające znaczenie dla tej gminy, ale tylko w odniesieniu do przyznawania stypendiów sportowych, a nie nagród sportowych. Tym samym w sytuacji, w której uchwała regulująca także przyznawanie nagród za osiągnięcia sportowe nie wypełnia delegacji ustawowej, jest ona wadliwa pod względem przedmiotowym przez brak precyzyjnego określenia dyscyplin sportowych mających znaczenie dla gminy, które są brane pod uwagę przy przyznawaniu nagród sportowych. Ten brak rzutuje na całość uregulowań uchwały i powoduje, że powinna zostać wyeliminowana z obiegu prawnego w całości.

Wskazać ponadto należy na brak w uchwale postanowień dotyczących szczegółowych zasad i trybu pozbawiania nagród sportowych, co jest wymagane dla prawidłowego wypełnienia normy kompetencyjnej wynikającej z przepisów art. 31 ust. 3 u.o.s.

Organ nadzoru nie kwestionuje, że Rada Gminy Mieścisko posiada uprawnienie ustawowe do ustanawiania stypendiów sportowych. Podejmując jednakże taką uchwałę rada gminy jest zobowiązana zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu przyznanej delegacji ustawowej.

Wobec wszystkich powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności uchwały nr XVII/128/20 Rady Gminy Mieścisko z dnia 25 lutego 2020 r. w całości jest uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Mieścisko
Wójt Gminy Mieścisko

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117