



Poznań, dnia 20 maja 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.333.2020.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 pkt 12 w zakresie wyrazów: "(wyłącznie niezanieczyszczone frakcje odpadów budowlanych np. ceramika, czysty gruz ceglany i betonowy)" oraz § 5 ust. 2 pkt 12 w zakresie wyrazów: "(wyłącznie niezanieczyszczone frakcje odpadów budowlanych np. ceramika, czysty gruz ceglany i betonowy)" uchwały nr XIX/153/20 Rady Gminy Mieścisko z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

W dniu 21 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Mieścisko podjęła uchwałę nr XIX/153/20 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 ze zm.), art. 6r ust. 3, 3b, 3c i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2010 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 24 kwietnia 2020 r.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych”. Zgodnie z art. 6r ust. 3d ustawy: „Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych”. Określenie powyższych kwestii stanowi zatem niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale.

Podkreślić należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Oznacza to, że organ stanowiący musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78 poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy: „Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży”.

Organ nadzoru stwierdza, iż w § 1 ust. 2 pkt 12 uchwały uregulowano, że w ramach opłaty Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) przyjmuje od właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy „odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

(wyłącznie niezanieczyszczone frakcje odpadów budowlanych np. ceramika, czysty gruz ceglany i betonowy)". Takie same unormowanie w odniesieniu do właściciela nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wskazano w § 5 ust. 2 pkt 12 uchwały.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 6r ust. 3a ustawy w rozpatrywanej uchwale można dopuścić ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl powyższego przepisu dopuszczalne jest wprowadzenie ograniczenia wyłącznie ilościowego w przyjmowaniu odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Tymczasem Rada Gminy Mieścisko w § 1 ust. 2 pkt 12 oraz w § 5 ust. 2 pkt 12 uchwały wskazała na dodatkowe nieprzewidziane ustawą zastrzeżenie, a mianowicie, że w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przyjmowane będą odpady budowlane i rozbiórkowe, ale wyłącznie niezanieczyszczone frakcje odpadów budowlanych np. ceramika, czysty gruz ceglany i betonowy. Zdaniem organu takiego rodzaju zapisy uchwały stanowią niedozwoloną modyfikację art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, ponieważ w sposób istotny zawężają ustawowe pojęcie "odpadów budowlanych i rozbiórkowych" tylko do niezanieczyszczonych frakcji odpadów budowlanych. Należy wskazać, iż Rada Gminy Mieścisko nie miała upoważnienia ustawowego aby we własnym zakresie w rozpatrywanej uchwale doprecyzowywać w sposób zawężający określenie ustawowe odpadów budowlanych i rozbiórkowych, dlatego też § 1 ust. 2 pkt 12 oraz § 5 ust. 2 pkt 12 uchwały w zakresie wyrazów wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego zostały wydane z istotnym naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Gminy Mieścisko
2. Wójt Gminy Mieścisko

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117