

Mieścisko, dnia 27 stycznia 2022 r.

OSR.6220.1.2019

OBWIESZCZENIE O WYDANIU DECYZJI ŚRODOWISKOWEJ

Wójt Gminy Mieścisko działając na podstawie art. 38 oraz art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) zawiadamia, że 27 stycznia 2022 r. została wydana decyzja odmawiająca ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia pn. **Budowie fermy drobiu – brojlerów o planowanej obsadzie 548 100 sztuk (2 192,4DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, gm. Mieścisko, powiat wągrowiecki**, realizowanego przez Gospodarstwo Rolne Przemysław Kopydłowski.

Decyzja i dokumentacja sprawy wraz z uzgodnieniami pozostaje do wglądu w siedzibie Urzędu Gminy Mieścisko, Plac Powstańców Wielkopolskich 13, 62-290 Mieścisko, pokój nr 03 (piwnica), tel. 61 42 98 010.

Niniejsze zawiadomienie zostaje podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Mieścisku, elektronicznej tablicy ogłoszeń na stronie www.miescisko.pl, a także przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Mieścisku.

Treść decyzji udostępniona, dnia 27 stycznia 2022 r. na okres 14 dni, w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Mieścisko.

Wójt Gminy Mieścisko

/-/ Przemysław Renn

Sprawę prowadzi: Inspektor ds. Ochrony Środowiska i Rolnictwa, Justyna Starzemska

Mieścisko, 27 stycznia 2022 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 8, art. 61 ust. 1 pkt 1 i ust. 2, art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 77 ust. 1, art. 80 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021r. poz. 2373 ze zm.), w związku z § 2 ust. 1 pkt 51 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r., poz. 735 ze zm.), w związku z wydaną decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile nr SKO.4150.1282.16.2021.OŚ z dnia 2 września 2021r. w sprawie wniosku Przemysława Kopydłowskiego, dotyczącego wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowie fermy drobiu-brojlery o planowanej obsadzie 548 100 sztuk (2 192,4DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, gm. Mieścisko, powiat wągrowiecki”

odmawiam ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 20 lutego 2019r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek złożony przez inwestora, gospodarstwo rolne Pana Przemysława Kopydłowskiego z siedzibą 62-290 Mieścisko, przy ul. Kościuszki 3, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie fermy drobiu – brojlery o planowanej obsadzie 548 100 sztuk (2 192,4DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, gm. Mieścisko, powiat wągrowiecki. Do wniosku dołączono m.in. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Planowane zamierzenie inwestycyjne należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 51 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r., poz. 1839), dla którego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko jest wymagany.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy, Wójt Mieściska.

W dniu 25 października 2019r. zwrócono się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wągrowcu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Marszałka Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu z prośbą odpowiednio o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia i wydanie opinii co do warunków dla realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Pismem z dnia 28 listopada 2019r. znak WOO-I.4221.208.2019.BR.1 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wezwał Wójta Gminy Mieścisko do potwierdzenia informacji zawartych w raporcie w części opisowej i na załącznikach graficznych – mapach, dotyczącej zagospodarowania terenów sąsiadujących z przedmiotową inwestycją za zgodne ze stanem faktycznym. Dnia 3 grudnia 2019r. tutejszy organ wystosował pismo potwierdzające dane zawarte w raporcie. Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem WOO-I.4221.208.2019.BR.2 z dnia 2 grudnia 2019r. wezwał Inwestora do uzupełnienia raportu. Inwestor pismem z dnia 9 grudnia 2019r. przedłożył opracowanie stanowiące uzupełnienie do raportu o oddziaływaniu na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia. Dnia 30 grudnia 2019r. tutejszy organ otrzymał wiadomość, iż ze względu na prowadzone postępowanie wyjaśniające sprawa zostanie załatwiona w terminie późniejszym. 13 stycznia 2020r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska przysłał zawiadomienie o ponownym wydłużeniu załatwienia sprawy. Również 13 stycznia 2020r. Inwestor został wezwany do uzupełnienia raportu z zakresu ochrony przyrody. W toku postępowania do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska wpłynęły protesty mieszkańców oraz Stowarzyszenia Miłośników Gminy Mieścisko dotyczące przedmiotowego postępowania. W związku z powyższym wezwano inwestora do odniesienia się do kwestii w nich zawartych. Dnia 5 lutego 2020r. organ prowadzący postępowanie otrzymał od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska informację o zmianie terminu załatwienia sprawy ze względu na konieczność ponownego uzupełnienia raportu oraz prowadzenie postępowania wyjaśniającego. 11 marca 2020r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska ponownie poinformował o wydłużeniu terminu rozpatrzenia sprawy. Dnia 30 marca 2020r. Wójt Gminy Mieścisko został poinformowany, przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska, iż ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz prowadzone postępowanie wyjaśniające sprawa zostanie załatwiona w terminie późniejszym. Pismem z dnia 15 kwietnia 2020r. inwestor pan Przemysław Kopydłowski został poinformowany oraz poproszony o ustosunkowanie się do kolejnego pisma – protestu Stowarzyszenia Miłośników Gminy Mieścisko, które wpłynęło do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. 25 maja 2020r. organ prowadzący postępowanie otrzymał pismo informujące o nowym terminie załatwienia sprawy, ze względu na zmianę niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2. Po zapoznaniu się ze wszystkimi przedstawionymi przez inwestora informacjami, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu, postanowieniem znak WOO-I.4221.208.2019.BR.14 z dnia 28 maja 2020r. uzgodnił środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. W postanowieniu zawarto warunki realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Pismem z dnia 2 grudnia 2019 r. znak ON.NS-452-4-10/19 Państwowy powiatowy Inspektor Sanitarny w Wągrowcu poinformował iż ze względu na złożoność sprawy i konieczność wnikliwej analizy przedłożonych dokumentów, sprawa zostanie rozpatrzona w późniejszym terminie. 18 grudnia 2019 r. wezwano inwestora do ustosunkowania się do zagadnień dotyczących izofony oddziaływania akustycznego oraz zaprojektowania pasa zieleni wysoko i średnio piennej w celu lepszego zabezpieczenia przed ewentualnym niekorzystnym działaniem akustycznym planowanej inwestycji. 30 grudnia 2019 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wągrowcu po zapoznaniu się z dokumentacją dotyczącą wydania opinii przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zaopiniował warunki w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z zastrzeżeniami.

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego pismem znak DSR-II-1.7030.1.58.2019 z dnia 20 grudnia 2019r. poinformował, że opinia w sprawie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia nie zostanie wydana w ustawowym terminie, jednocześnie wyznaczono nowy termin wydania opinii. Dnia 12 lutego 2020r. organ prowadzący postępowanie otrzymał zawiadomienie, że opinia w sprawie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia nie zostanie wydana w ustawowym terminie, ze względu na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Organ

prowadzący postępowanie dnia 22 czerwca 2020r. otrzymał postanowienie Marszałka Województwa Wielkopolskiego opiniujące pozytywnie realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie fermy drobiu – brojlerów o planowanej obsadzie 548 100 szt. (2 192, 4 DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, powiat wągrowiecki.

15 stycznia 2020r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu postanowieniem znak PO.RZŚ.436.99.2019.AO uzgodnił realizację ww. przedsięwzięcia w proponowanym przez inwestora wariantcie oraz określił warunki realizacji.

Dnia 19 listopada 2019r. Wójt Mieściska działając na podstawie art. 33 ust. 1 oraz art. 79 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, podał do publicznej wiadomości obwieszczeniem informację o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie fermy drobiu – brojlerów o planowanej obsadzie 548 100 szt. (2 192,4 DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, powiat wągrowiecki. Ponadto wyznaczono 30 – dniowy termin składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie. Ogłoszenie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Mieścisko, wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Mieścisko. W wyznaczonym terminie do tut. Urzędu wpłynęły skargi i protesty mieszkańców miejscowości Mieścisko i wiosek sąsiadujących, przeciwko planowanej inwestycji. 27 grudnia 2019r. Wójt Gminy Mieścisko dopuścił Stowarzyszenie Miłośników Gminy Mieścisko do udziału na prawach strony w postępowaniu dotyczącym wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Wójt Gminy Mieścisko po uzyskaniu opinii od wszystkich współdziałających organów, dnia 31 lipca 2020r. wydał zawiadomienie iż ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego ustala nowy termin załatwienia sprawy. Organ prowadzący postępowanie ze względu na toczące się działania wyjaśniające, dnia 1 października 2020r. wydał zawiadomienie o przedłużeniu terminu dotyczącego sporządzenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Po zgromadzeniu dodatkowych materiałów dowodowych w przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Mieścisko na podstawie art. 30, art. 33 ust. 1 oraz art. 74 ust. 3f i art. 79 ust. 1 ww. ustawy, poinformował społeczeństwo i strony postępowania o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów przed wydaniem decyzji. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski. W związku z powyższym, zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego zapewniono stronom czynny udział w każdym stadium postępowania. 13 stycznia 2021r. prowadzący postępowanie poinformował inwestora o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dotychczas dowodów oraz wskazał przesłanki, które dotychczas nie zostały spełnione a mogą skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. W związku ze zgromadzeniem dodatkowych materiałów, dotyczących określenia oddziaływania substancji uciążliwych zapachowo z uwzględnieniem ilości stężeń emitowanych przez planowaną inwestycję oraz wyjaśnienia inwestora, organ prowadzący postępowanie ponownie wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wągrowcu, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Marszałka Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu o uzgodnienia określające warunki realizacji przedsięwzięcia. Wszystkie organy opiniujące podtrzymały dotychczas wydane opinie w przedmiotowej sprawie. Powtórzono procedurę udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Wójt Mieściska w dniu 7 lipca 2021r. wydał decyzję odmawiającą ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia. W dniu 26 lipca 2021r. do tut. Urzędu wpłynęło odwołanie od przedmiotowej decyzji, które z całą siłą akt zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile. Decyzją SKO.4150.1282.16.2021.OŚ z dnia 2 września 2021r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile uchyliło w całości decyzję Wójta Gminy Mieścisko i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Z postanowień cyt. art. 80 ust. 2 ww. ustawy, wynika niezbicie, że co do zasady zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. „Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko. Z treści art. 77 ust. 1 ww. ustawy wynika, że współdziałanie z innymi organami przy wydawaniu decyzji środowiskowej następuje, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko. Z takiego brzmienia cytowanego przepisu należy wyprowadzać wniosek, że nie w każdym przypadku wydanie decyzji środowiskowej wymagać będzie obligatoryjnego wyczerpania form współdziałania organów, o których mowa w tym przepisie. Takiego obowiązku nie będzie wówczas, gdy z mocy przepisów planu zagospodarowania przestrzennego zamierzone przedsięwzięcie jest sprzeczne z jego ustaleniami” (Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11). Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie administracyjnym, które jednogłośnie przyjmuje, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym postępowania uzgodnieniowego z innymi organami. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019r., sygn. akt IV SA/Po 51/19; wyroki NSA: z dnia 16 września 2008r., sygn. akt II OSK 1036/07, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt II OSK 829/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 23 grudnia 2013 r., sygn. Akt II SA/O1 984/13; wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. Akt II SA/Łd 1441/10). Z uwagi na powyższe, organ zbadał czy lokalizacja budowy przedmiotowego przedsięwzięcia jest zgodna z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Nie ulega wątpliwości, że dokonując oceny zgodności lokalizacji danego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organ musiał zastosować przepisy prawa miejscowego obowiązujące w dacie rozpoznawania przez siebie sprawy. Po analizie całości zebranych w sprawie materiałów stwierdzono, że planowana do realizacji inwestycja jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Mieścisko nr XLIII/278/21 z dnia 9 listopada 2021 r. „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Mieścisko-Gorzewo – część A” (Dz. Urz. Woj. Wlkp. Z 2021 r. poz. 8874). Zgodnie z wypisem i wyrysem z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, działki nr 611, 612, 613 położone są w obrębie ewidencyjnym Mieścisko, gm. Mieścisko na terenie oznaczonym symbolami 7MN, 8MN, 9MN, 12MN, 3KDW, 8KDW, 4KDD, 3WS, 4R. Zgodnie z § 15 planu, dla terenów oznaczonych w planie symbolami cyfrowo-literowymi 7MN, 8MN, 9MN, 12MN tj. zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, ustala się lokalizację zabudowy w układzie wolnostojącym o intensywności zabudowy od 0,01 do 0,3, przy maksymalnej powierzchni zabudowy – 10% powierzchni działki budowlanej. Budynki mieszkalne nie wyższe niż dwie kondygnacje nadziemne, dopuszczalny budynek pomocniczy, kondygnacja podziemna w budynku mieszkalnym oraz wiata. Obszar oznaczony symbolem 3WS czyli teren wód powierzchniowych śródlądowych, 4KDD czyli teren dróg publicznych

klasy dojazdowej, 3KDW, 8KDW teren dróg wewnętrznych są to tereny towarzyszące niezbędne w urządzeniu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Niewielką część obszaru działki o nr ewidencyjnym 613 obręb Mieścisko stanowi teren oznaczony symbolem 4R jest to teren rolniczy, na którym zgodnie z § 21 ustala się zakaz lokalizacji budynków oraz dopuszcza się lokalizację obiektów i urządzeń związanych z produkcją rolniczą, takich jak: płyty obornikowe, urządzenia melioracyjne. Zgodnie z powyższym, obowiązujący dla terenu miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje zakaz budowy budynków inwentarskich. Wniosek dotyczący przedmiotowego przedsięwzięcia jest niezgodny z postanowieniami obowiązującego na tym terenie planu zagospodarowania przestrzennego. Tym samym przedsięwzięcie „Budowa fermy drobiu - brojlerów o planowanej obsadzie 548 100 sztuk (2 192,4DJP) na działkach nr 611, 612, 613 w m. Mieścisko, gmina Mieścisko” nie może być w ogóle realizowane.

Na podstawie art. 10 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego pismem z dnia 31 grudnia 2021r. zawiadomiono strony postępowania o możliwości wypowiedzenia się co do dotychczas zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W wyznaczonym terminie do tutejszego Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Z uwagi na powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnia ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.