

Uchwała Nr XXIV/174/13

Rady Gminy Mieścisko
z dnia 17 kwietnia 2013 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) i art. 59 ust. 1 i 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz.2572 ze zm.) oraz art.12 ust.1 pkt 2 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zmianami)

Rada Gminy Mieścisko uchwala, co następuje:

§ 1.

Z dniem 31 sierpnia 2013 roku likwiduje się Szkołę Podstawową im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym o strukturze organizacyjnej klas I – VI z oddziałem przedszkolnym.

§ 2.

Uczniom zlikwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w publicznej Szkole Podstawowej im Stefana Czarnieckiego w Mieścisku.

§ 3.

Należności i zobowiązania likwidowanej szkoły przejmuje Urząd Gminy Mieścisko.

§ 4.

Majątek likwidowanej szkoły pozostaje własnością Gminy Mieścisko.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mieścisko.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXIV/174/13

Rady Gminy Mieścisko z dnia 17 kwietnia 2013 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym.

W dniu 30 stycznia br. Rada Gminy Mieścisko podjęła Uchwałę Nr XXII/164/13 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym. Decyzja ta jest konsekwencją zmiany ustawy o finansach publicznych, która wymusza na samorządzie ostre rygory budżetowe, ograniczanie wydatków bieżących, więc i oszczędności. Subwencja oświatowa nie rośnie wprost proporcjonalnie do obowiązków jakie rząd nakłada na samorząd. Subwencja pokrywa około 65% kosztów utrzymania szkół w Gminie Mieścisko. Samorząd nie ma możliwości zrationalizowania zatrudnienia kadry pedagogicznej z uwagi na zapisy Karty Nauczyciela. Dlatego też po wielomiesięcznych rozmowach z rodzicami uczniów uczęszczających do likwidowanej szkoły, kadram pedagogiczną oraz mieszkańcami wsi, dla których szkoła jest centrum rozwoju i kultury, zapadła decyzja o jej likwidacji.

Konieczność zrationalizowania ponoszonych w Gminie Mieścisko kosztów na zadania oświatowe, uzasadnia również mała liczba uczniów, powodująca wysokie koszty utrzymania szkoły. Zachowanie dotychczasowej sieci szkół, ogranicza możliwości poprawy warunków nauki w pozostałych szkołach.

Decyzja o likwidacji szkoły została podjęta z uwzględnieniem czynników: demograficznego, jakości nauczania i ekonomicznego.

I. Czynniki demograficzny.

Prognoza demograficzna dla obwodu Szkoły Podstawowej w Popowie Kościelnym do 2015 roku przedstawia się następująco :

2013/2014 - 68 uczniów,

2014/2015 - 81 uczniów,

2015/2016 - 94 uczniów.

Należy jednak dodać, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie obwodu Szkoły Podstawowej w Popowie Kościelnym, faktycznie zamieszkują na jej terenie. Posiadają tylko meldunki, zamieszkują poza granicami Gminy Mieścisko. Innym powodem, który znacząco wpływa na rozbieżność pomiędzy ilością dzieci urodzonych w obwodzie szkoły, a ilością uczniów jest prawo wyboru przez rodziców szkoły, w której dziecko realizuje obowiązek szkolny. Analizując rok szkolny 2012/2013, zgodnie z ilością zameldowanych dzieci, do obwodu likwidowanej szkoły powinno uczęszczać 92 uczniów, a uczęszcza 57 uczniów, 23 uczniów uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Mieścisku i 12 do szkół poza terenem Gminy Mieścisko.

Podobna sytuacja miała miejsce we wcześniejszych latach:

W roku szkolnym 2011/2012 na 94 zameldowanych dzieci w obwodzie likwidowanej szkoły, tylko 59 do niej uczęszczało, 21 uczniów obowiązek szkolny realizowało w Szkole Podstawowej w Mieścisku. W 2010/2011 w ewidencji ludności odnotowano 89 zameldowań, a do szkoły uczęszczało 65 uczniów.

Ze względu na małą liczbę dzieci, niektóre przedmioty realizowane są w likwidowanej szkole w klasach łączonych. Nie jest to korzystne dla uczniów, ponieważ nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. W małych grupach trudniej o rozwój wybijających się i zdolnych uczniów, co w konsekwencji obniża poziom nauczania.

II. Czynniki jakości nauczania.

Pomimo tak mało licznych klas uczniowie likwidowanej szkoły osiągają najniższe wyniki ze sprawdzianu szóstych klas, wśród szkół w powiecie wągrowieckim.

Wyniki punktowe ze sprawdzianu w latach 2007-2012

rok	Wielkopolska	Powiat Wągrowiecki	Szkoła Podstawowa w Popowie Kościelnym	liczba uczniów
2007	26,10	26,05	24,90	14
2008	25,40	25,55	19,53	13
2009	21,90	21,61	16,70	12
2010	23,76	23,38	22,00	10
2011	24,69	24,22	24,29	14
2012	21,98	22,5	19,5	8

Rozpatrując czynniki jakości nauczania należy wziąć również pod uwagę zatrudnienie kadry pedagogicznej likwidowanej szkoły i tak :

- w roku szkolnym 2012/2013 zatrudnionych jest 11 nauczycieli w łącznym wymiarze 7,61 etatu,
 - w roku szkolnym 2011/2012 zatrudnionych było 14 nauczycieli w łącznym wymiarze 9,76 etatu
 - w roku szkolnym 2010/2011 zatrudnionych było 14 nauczycieli w łącznym wymiarze 10,09 etatu,
- co oznacza, że w roku szkolnym:

2012 /2013 na jeden etat pedagogiczny w klasach I-VI przypada 7 uczniów,

2011/2012 na jeden etat pedagogiczny w klasach I-VI przypadało 6 uczniów,

2010/2011 na jeden etat pedagogiczny w klasach I-VI przypadało 6 uczniów.

Powyższa sytuacja powoduje roszczenia nauczycieli pozostałych szkół o umniejszanie liczebności oddziałów w ich szkołach. Komfort nauki nauczyciela pracującego z grupą 7 uczniów jest nieporównywalny do pracy z grupą 20 osobową i większą, za to samo wynagrodzenie.

III. Czynniki ekonomiczne

Mała ilość uczniów w klasach generuje wysokie koszty utrzymania szkoły. Roczne wydatki związane z działalnością likwidowanej szkoły z oddziałem przedszkolnym z ostatnich trzech lat przedstawiają się następująco:

rok	subwencja	wydatki ogółem	w tym oddział przedszkolny	środki z budżetu gminy
2010	568 210	893 690	91 569	325 480
2011	508 548*	928 033	102 399	419 485
2012	536 072	897 195	103 501	361 123

* subwencja szkolna 466 934 + 41 614 subwencji na dzieci niepełnosprawne w oddziale przedszkolnym

Dla porównania analizie zostały poddane roczne wydatki związane z działalnością wszystkich szkół prowadzonych przez Gminę Mieścisko z ostatnich trzech lat:

Rok 2010	Subwencja	Budżet	Liczba uczniów	s/u	b/u
Gimnazjum	1 753 421	1 726 240	233,7	7 503	7 386
SP Mieścisko	2 632 953	2 337 170	379,3	6 942	6 162
SP Popowo Kościelne	568 210	802 121	71,7	7 925	11 187

Rok 2011	Subwencja	Budżet	Liczba uczniów	s/u	b/u
Gimnazjum	1 782 937	1 868 507	231	7 718	8 089
SP Mieścisko	2 834 745	2 634 685	381	7 440	6 915
SP Popowo Kościelne	466 934	825 634	65	7 184	12 702

Rok 2012	Subwencja	Budżet	Liczba uczniów	s/u	b/u
Gimnazjum	1 930 452	1 933 277	241	8 010	8 022
SP Mieścisko	3 072 878	2 721 666	374,826	8 198	7 261
SP Popowo Kościelne	536 073	793 694	62,82	8 533	12 634

Jak wynika z powyższej analizy budżetu szkół prowadzonych przez Gminę Mieścisko, na przełomie lat 2010-2012 r. koszt jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Popowie Kościelnym jest wyższy od kosztów utrzymania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Mieścisku o około 45% i około 35 % w stosunku do kosztów utrzymania jednego ucznia w Gimnazjum w Mieścisku. Wydatki ogółem na oświatę na przełomie lat 2010 -2012 stanowią około 35% budżetu Gminy Mieścisko:

rok budżetowy	wydatki na oświatę ogółem	budżet gminy
2010	6 658 803,23	18 722 399,67
2011	6 568 823,89	20 567 895,94
2012	6 978 425,10	18 548 951,63

Po zlikwidowaniu Szkoły, Gmina zapewni uczniom możliwość kontynuowania nauki w publicznej Szkole Podstawowej im. Stefana Czarnieckiego w Mieścisku. W szkole tej zajęcia odbywają się na jedną zmianę, a zwiększenie liczby uczniów nie spowoduje zmiany organizacji nauczania. Uczniowie zlikwidowanej szkoły dopełnią oddziały w Szkole Podstawowej w Mieścisku, średnia ilość uczniów w dopełnionych oddziałach w roku szkolnym 2013/2014 będzie wynosiła:

- 20 uczniów w trzech oddziałach klas pierwszych,
- 19 uczniów w czterech oddziałach klas drugich,
- 20 uczniów w trzech oddziałach klas trzecich,
- 22 uczniów w trzech oddziałach klas czwartych,
- 25 uczniów w trzech oddziałach klas piątych,
- 24 uczniów w trzech oddziałach klas szóstych.

Łącznie w roku szkolnym 2013/2014 do Szkoły Podstawowej w Mieścisku będzie uczęszczać 409 uczniów. Prognozuje się, że do szkoły podstawowej będzie uczęszczać w latach, 2014/2015 - 477 uczniów, a w roku 2015-2016 - 481, przy założeniu, że wszystkie dzieci zameldowane w obwodzie zlikwidowanej szkoły będą uczęszczać do Szkoły Podstawowej w Mieścisku.

W Szkole Podstawowej w Mieścisku znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania oraz zajęć dodatkowych. Posiada ona dobrze wyposażoną bazę dydaktyczną; bibliotekę z centrum multimedialnym, pracownię komputerową z dostępem do internetu. Szkoła posiada również pełnowymiarową salę gimnastyczną zmodernizowaną w 2010 roku, wyposażoną w różnorodny sprzęt do ćwiczeń, oraz małą salę do gimnastyki korekcyjnej. Dzieci mogą również korzystać ze świetlicy szkolnej, która pełni funkcję opiekuńczo-wychowawczą nad uczniami dojeżdżającymi oraz zyskują pomoc przy odrabianiu lekcji.

W Szkole Podstawowej w Mieścisku zatrudniona jest wysoko wykwalifikowana i przygotowana do zajęć kadra pedagogiczna. Łącznie w szkole pracuje 31 nauczycieli, z czego 28 w pełnym wymiarze czasu pracy na czas nieokreślony, trzech nauczycieli w niepełnym wymiarze na czas

określony (dwóch nauczycieli języka angielskiego oraz ksiądz). Nauczyciele w swojej pracy wykorzystają nowoczesne pomoce dydaktyczne między innymi edukacyjne programy multimedialne (np. platforma edukacyjna). Od nowego roku szkolnego w celu usprawnienia komunikacji między nauczycielami i rodzicami w szkole będzie funkcjonował e-dziennik.

Uczniom zlikwidowanej szkoły gwarantuje się bezpłatny dowóz i opiekę do i ze szkoły. Szkoła Podstawowa w Mieścisku oddalona jest od miejscowości obejmujących obwód Szkoły Podstawowej w Popowie Kościelnym od 8 do 10,5 km. Czas dojazdu uczniów z miejscowości Popowo Kościelne to około 15 do 20 min. Czas dojazdu uczniów z pozostałych miejscowości z obwodu likwidowanej szkoły nie ulegnie zmianie, gdyż dzieci te i tak dowożone były do Szkoły Podstawowej w Popowie Kościelnym, a czas dojazdu z najbardziej odległej miejscowości wynosił około 20 min.

Alternatywą dla publicznej Szkoły Podstawowej w Mieścisku może być publiczna Szkoła Podstawowa w Popowie Kościelnym, prowadzona przez inny podmiot niż Gmina Mieścisko. Na dzień dzisiejszy Gnieźnieńska Szkoła Wyższa Milenium zgłosiła chęć prowadzenia publicznej Szkoły Podstawowej w Popowie Kościelnym, po jej likwidacji przez Gminę Mieścisko. Jeżeli GSW Milenium spełni warunki określone w art.58, ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. z 2004 r., Dz. U. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i § 3 ust.1, rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 4 marca 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub osobę fizyczną (t.j. z 2004 r., Nr 46, poz. 438, ze zm.) i otrzyma zezwolenie na prowadzenie szkoły publicznej w Popowie Kościelnym, wówczas uczniowie zlikwidowanej szkoły będą mogli kontynuować naukę w publicznej Szkole Podstawowej w Popowie Kościelnym.

GSW Milenium deklaruje chęć zatrudnienia kadry pedagogicznej zlikwidowanej szkoły, po indywidualnych rozmowach z nauczycielami.

Uczniom zlikwidowanej szkoły prowadzonej przez GSW Milenium gwarantuje się bezpłatny dowóz i opiekę do i ze szkoły przy zachowaniu istniejących tras i czasu dowozów.

Gmina Mieścisko, rozpoczynając procedurę likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym, wypełniła dyspozycje art. 59 ustawy o Systemie Oświaty poprzez:

1. Podjęcie uchwały nr XXII/164/13 Rady Gminy Mieścisko z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym.
2. Powiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły w ustawowym terminie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w Poznaniu, z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie.
3. Skuteczne powiadomienie wszystkich rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły.

4.Przekazanie do Z N P Zarząd Okręgu Wielkopolskiego oraz NSZZ "SOLIDARNOŚĆ" Międzyzakładowa Komisja Oświaty i Wychowania Region Wielkopolski projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym.

5.Zapewnienie uczniom zlikwidowanej szkoły kontynuowanie nauki w publicznej Szkole Podstawowej im. Stefana Czarnieckiego w Mieścisku.

Po podjęciu uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Popowie Kościelnym Rada Gminy Mieścisko zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty ponownie ustali sieć szkół publicznych i dostosuje obwody szkół po likwidacji.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.