

Uchwała SO-0952/46/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Mieścisko
na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Karol Chyra,
Aniela Michalec,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieścisko projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na 2018 rok, wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Mieścisko w dniu 15 listopada 2017 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXI/228/2010 Rady Gminy Mieścisko z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 26.844.070 zł, tj. 95,14% planowanych dochodów na 2017 r., w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 26.455.570 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 388.500,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 25.882.990 zł, tj. 93,27% planowanych wydatków na 2017 r., w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 24.921.990 zł oraz

- wydatki majątkowe w kwocie 961.000,00 zł,
 - c) nadwyżka budżetu w wysokości 961.080 zł;
2. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.533.580 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych;
 3. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych rozchodów w wysokości 961.080 zł. Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 461.080 zł (§ 992) oraz wykupu obligacji samorządowych w kwocie 500.000,00 zł (§ 982);
 4. W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów budżetu;
 5. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;
 6. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z kredytów i pożyczek, a także planowanych spłat rat kredytów, pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych w 2018 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 2.609.764,25 zł i osiągnie poziom 9,72% planowanych dochodów ogółem;
 7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209);
 8. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag;
 9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń;
 10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie wyodrębniono postanowień odnoszących się do dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
Stosowanie do art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
2. W dziale 801 „Oświata i wychowanie”, w rozdz. 80104 „Przedszkola” w § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” zaplanowano dochody w kwocie 10.750,0 zł. Na str. 4 uzasadnienia podano, że są to „wpłaty za przedszkolaków”. Z tak ujętego opisu ww.

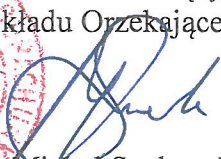
wydatku wynika, że w planie dochodów winien być wskazany lub/i § 066 „Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego” lub/i § 067 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”;

3. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność między załącznikiem Nr 2, dotyczącego wydatków budżetu i załącznikiem Nr 9, gdzie przedstawiono wydatki jednostek pomocniczych realizowanych w ramach funduszu sołectkiego, a mianowicie w załączniku Nr 9 w ramach wydatków sołectwa Gołaszewo zaplanowano m.in. w rozdz. 60017 „Drogi wewnętrzne” w § 4300 „Zakup usług pozostałych” kwotę 16.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 2 nie zaplanowano wydatków w tej podziale klasyfikacji budżetowej (kwota 16.000,00 zł jest zaplanowana w § 4270 „Zakup usług remontowych”);
4. W podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne dla ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.